

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Кайгородов А.Г., д-р экон. наук, Козырев В.И., канд. экон. наук

Рассматриваются теоретико-методические аспекты формирования регионального сегмента инновационной системы.

Ключевые слова: инновационная система, инновационная реструктуризация.

THE REGIONAL SEGMENT FORMATION OF NATIONAL INNOVATION SYSTEM: THEORY AND PRACTICE INTERACTION

Kaygorodov A.G., Ph.D., Kozyrev V.I., Ph.D.

The article concerns method-theoretic aspects of innovative system regional segment formation.

Key words: innovative system, innovative conversion.

Исследование в стратегическом плане перспектив отечественной экономики и ее промышленного комплекса выявляет острую необходимость перевода их на инновационный путь развития. Это обусловлено, во-первых, ограниченностью традиционных энергоресурсов, являющихся сейчас основой российского экспорта; во-вторых, вероятностью падения спроса на углеводороды вследствие появления новых источников энергии, а следовательно, и риском негативного изменения конъюнктуры цен на эти ресурсы на мировом рынке; в-третьих, жесткой конкуренцией со стороны зарубежных фирм не только на внешнем, но и на внутреннем рынках, которая, несомненно, усилится после вступления России во Всемирную торговую организацию. Последствия указанных обстоятельств реально угрожают экономической и национальной безопасности страны.

Очевидно, что успех перехода экономики к инновационному типу развития зависит, прежде всего, от активности в сфере разработки и внедрения инноваций самих предприятий и организаций, являющихся основным звеном национальной экономики. Но в немалой степени конечные результаты в этой сфере будут определяться и эффективностью деятельности органов управления разных уровней, так как только они могут обеспечить координацию всех субъектов инновационного процесса на основе системного подхода, что означает необходимость создания эффективной национальной инновационной системы и ее территориальных сегментов в регионах-субъектах РФ, рассматриваемых в качестве подсистем более низкого уровня иерархии.

В теоретическом плане, как показал ретроспективный анализ, проблемы создания и функционирования национальных инновационных систем к настоящему времени разработаны более полно, исследованы вопросы финансирования и государственного регулирования инновационной деятельности. В меньшей степени изучены теоретические, методологические и организационно-экономические основы формирования региональных инновационных систем и территориальных сегментов национальной инновационной системы. Это повышает актуальность исследования инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации, обуславливает необходимость обобщения накопленного здесь опыта, особенно в части

реструктуризации на инновационной основе промышленного комплекса региона.

В то же время для успешного развития теории инноваций и повышения за счет этого конкурентоспособности отечественной экономики и ее основы – промышленного комплекса – необходимо не только расширять сферу теоретических исследований, но и проверять на практике уже разработанные научные рекомендации. Этого же требуют предпринятые в конце 2005 г. меры по созданию первых в России особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного развития в городах Дубна, Зеленоград, Санкт-Петербург, Томск, Липецк, Елабуга.

Целесообразность экспериментального этапа при осуществлении экономических инноваций подтверждает и негативный опыт широкомасштабных изменений в экономике без предварительной их апробации в регионах, накопленный в России за последние 15 лет (приватизация государственной собственности, так называемая монетизация льгот и др.).

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь «Основами политики Российской Федерации в области науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», которые рассматривают формирование национальной информационной системы как важнейший приоритет государства, а также в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № Пр-645 Правительство Московской области в инициативном порядке разработало и начало реализовывать на территории области пилотный проект по практической отработке элементов национальной инновационной системы, в том числе механизма взаимодействия в инновационном процессе органов государственной власти и местного самоуправления.

Стратегическая цель этого проекта – разработка и апробация организационно-экономического механизма перевода экономики региона, в первую очередь его промышленного комплекса, на инновационный путь развития посредством формирования регионального сегмента национальной инновационной системы. Одним из итогов реализации пилотного проекта должна стать разработка методологии и методических рекомендаций по переводу экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на инновационный путь развития, что

предполагает их обязательную реструктуризацию на основе инноваций как объективно необходимый этап инновационного цикла.

В рамках достижения этой целевой установки при реализации пилотного проекта предстоит решить следующие задачи:

1. Отработка различных вариантов модели перевода экономики муниципальных образований (на примере наукограда), межмуниципального образования (на примере территории научно-технического развития) и региона в целом (на примере Московской области) на инновационный путь развития.

2. Определение состава и количественного значения базовых экономических показателей, по которым можно судить о степени завершенности перевода экономики региона (муниципального образования) на инновационный путь развития.

3. Определение и актуализация ресурсного потенциала Московской области для перевода ее экономики на инновационный путь развития (формирование регионального бюджета развития; создание условий для привлечения инвестиционных и кредитных ресурсов в инновационную сферу; формирование международной научно-технической кооперации; создание залогового земельно-имущественного фонда, введение в хозяйственный оборот нематериальных активов и др.).

4. Инвентаризация и оценка стоимости научно-технических разработок как нематериальных активов и инновационных предложений в рамках научного комплекса Московской области с последующей их группировкой по приоритетным направлениям развития науки и техники и критическим технологиям Российской Федерации.

5. Определение секторов экономики и состава муниципальных образований Московской области, вовлекаемых в реализацию пилотного проекта в первоочередном порядке.

6. Создание инновационной инфраструктуры, обеспечивающей выполнение всех необходимых функций региональным сегментом национальной инновационной системы (технопарки, бизнес-инкубаторы, инновационно-технологические центры, центры трансфера технологий и т.п.).

7. Определение статуса и перечня системообразующих инновационных проектов, реализуемых на базе «прорывных» технологий и составляющих основу перевода экономики региона на инновационный путь развития.

Для достижения целей проекта и решения указанных задач разработаны два документа: «План совместных действий Правительства Московской области и компетентных федеральных министерств»; «Первоочередные мероприятия органов государственной власти и местного самоуправления Московской области». В них предусмотрены меры по решению системных проблем, которые можно объединить в три блока.

Первый блок включает мероприятия по активизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления совместно с субъектами научной и производственной деятельности, связанные с формированием функционально-целостной инновационной инфраструктуры региона, способной эффективно обслуживать все стадии инновационного цикла – от инновационной идеи до продвижения на внутренние и внешние

рынки результатов ее реализации (научеёмкой продукции и услуг). Например, на региональном уровне к этому блоку относится создание Московского областного агентства (центра) поддержки инновационной деятельности областного венчурного фонда и венчурных предприятий, территорий научно-технического развития, пула инвесторов и страховых компаний, обслуживающих инновационный процесс, и других инфраструктурных объектов. Деятельность этих структур направлена на реализацию закона об особых экономических зонах и позволяет обеспечить предприятия промышленного комплекса региона всем, что необходимо для осуществления его инновационной реструктуризации.

Второй блок предусматривает формирование согласованного на федерально-региональном и регионально-муниципальном уровнях комплекса программных мероприятий, обеспечивающих реализацию пилотного проекта: среднесрочных федеральных и региональных программ социально-экономического развития, целевых программ, программ по формированию и поддержке системообразующих инновационных проектов. Реализация этих программ позволит «запустить» процесс инновационной реструктуризации экономики и ее отраслей на муниципальном и региональном уровнях.

Третий блок мероприятий направлен на совершенствование нормативно-правового и финансового обеспечения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с целью создания правовой среды, стимулирующей инновационную активность участников реализации пилотного проекта (упрощение порядка регистрации и отчетности предприятий инновационной инфраструктуры, совершенствование налоговой, тарифной и таможенной политики и др.).

Срок реализации первого этапа пилотного проекта – 2004–2006 гг. В течение этого срока в основном должна быть достигнута целевая установка и в значительной мере решены наиболее важные задачи проекта. При этом на федеральный уровень следует представить концепцию формирования национальной инновационной системы (НИС), включающую методологию и методические рекомендации по переводу экономики субъектов Российской Федерации, их отраслевых комплексов и муниципальных образований на инновационный путь развития, в том числе за счет ускорения инновационной реструктуризации.

В целом поставленные цели и задачи реализации пилотного проекта будут достигнуты на втором этапе – в период 2007–2010 гг. К концу второго этапа экономика Московской области должна перейти к инновационному типу развития, то есть должны быть достигнуты прогнозируемые параметры инновационной деятельности. Иными словами, к 2010 г. на территории области должен быть сформирован региональный сегмент НИС и на этой основе апробирован механизм перевода экономики регионов страны на инновационный путь развития, предусматривающий инновационную реструктуризацию основных ее отраслевых комплексов.

Для стимулирования инновационной деятельности в Московской области осуществлялось финансирование инновационных проектов, направленных на развитие региональной инновационной системы, за счет бюджетных средств. Так, на реализацию инновационных проектов и создание иннова-

ционной инфраструктуры только в рамках программ развития наукоградов за последние три года было направлено более 266 млн руб. (см. таблицу). Всего в области создано около 70 организаций, которые относятся к инфраструктурным элементам региональной инновационной системы.

При выборе Московской области в качестве территории для экспериментальной проверки основных положений по формированию национальной инновационной системы были приняты во внимание следующие обстоятельства.

Во-первых, научно-промышленный комплекс Московской области, занимающий 3-е место в стране (после Москвы и Санкт-Петербурга), включает в себя более тысячи промышленных предприятий и свыше двухсот академических и отраслевых научных организаций, которые ведут исследования и разработки по всему спектру критических, в том числе «прорывных» технологий, базисом для которых становится бурно развивающаяся в мире нано-индустрия. Это позволяет обеспечить экономику региона и его промышленный комплекс не только инновационными разработками, но и высококвалифицированными кадрами ученых, специалистов и рабочих, что является необходимой предпосылкой для реструктуризации производства на инновационной основе.

Реализация инновационных проектов и создание инновационной инфраструктуры в рамках программ развития наукоградов

Наукоград	Израсходовано на (млн руб.)						Всего
	реализацию инновационных проектов			создание инновационной инфраструктуры			
	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ	Всего	
2002 год							
г. Дубна	-	13,54	13,54	10,99	-	10,99	24,53
Всего	-	13,54	13,54	10,99	-	10,99	24,53
2003 год							
г. Дубна	12,83	11,31	24,14	14,76	0,45	15,21	39,35
г. Королёв	10,99	4,95	15,94	0,96	0,8	1,76	17,70
Всего	23,82	16,26	40,08	15,72	1,25	16,97	57,05
2004 год							
г. Дубна	9,07	9,87	18,94	14,92	-	14,92	33,86
г. Королёв	71,25	58,46	129,71	-	8,47	8,47	138,18
г. Реутов	-	7,0	7,0	-	3,26	3,26	10,26
г. Фрязино	-	-	-	0,8	1,62	2,42	2,42
Всего	80,32	75,33	155,65	15,72	13,35	29,07	184,72
2002–2004 годы							
г. Дубна	21,90	34,72	56,62	40,67	0,45	41,12	97,74
г. Королёв	82,24	63,41	145,65	0,96	9,27	10,23	155,88
г. Реутов	-	7,0	7,0	-	3,26	3,26	10,26
г. Фрязино	-	-	-	0,8	1,62	2,42	2,42
Всего	104,14	105,13	209,27	42,43	14,60	57,03	266,30

Примечание: ФБ – средства федерального бюджета; ОБ – средства областного бюджета

Во-вторых, производственный потенциал экономики области, особенно ее промышленного комплекса, остро нуждается в обновлении, что предъясняет повышенный спрос на инновационные разработки. Достаточно сказать, что степень износа основных фондов в экономике области на начало 2004 г. достигла 36,5 %, а в промышленности – 48,3 % [1].

В-третьих, область располагает необходимыми финансовыми ресурсами, достаточными для инновационной реструктуризации экономики и, прежде всего, ее промышленного комплекса. Так, в

2003 г. прибыль (за вычетом убытков) организаций области составила почти 38 млрд руб. [1].

Следует подчеркнуть, однако, что наличие всех перечисленных предпосылок не является строго обязательным при выборе региона с целью разработки и реализации подобных проектов. Например, подход к их финансовому обеспечению в дотационных регионах, очевидно, должен быть иным, чем в регионах-донорах. Поэтому для учета этих особенностей и отладки финансового механизма обеспечения ресурсами инновационного процесса необходимо включать в эксперимент не только экономически благополучные регионы, но и территориальные образования из числа регионов-реципиентов (таких, например, как Ивановская область), в которых имеются, однако, другие предпосылки для его успешного завершения. Без подключения к экспериментальным проектам представителей основных групп субъектов РФ механизм перевода экономики страны на инновационный путь развития, «настроенный» для региона-донора, нельзя будет использовать в дотационных регионах.

Необходимо также отметить наиболее крупные теоретические и методологические проблемы, выявленные уже в ходе осуществления пилотного проекта и требующие первоочередного решения для успешного его завершения.

Прежде всего следует теоретически обосновать как важнейший этап инновационного цикла оптимальную модель инновационной реструктуризации экономики региона, его территориальных образований и отраслей. Для этого необходимо разработать концептуальные основы формирования регионального сегмента национальной инновационной системы и адекватного механизма инновационной реструктуризации экономики региона и его промышленного комплекса, что позволит выработать стратегию инновационного развития экономики субъектов Российской Федерации. Важнейшим аспектом механизма инновационной реструктуризации являются принципы и формы взаимодействия основных участников инновационного процесса в ходе реализации пилотного проекта, то есть федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной и законодательной власти между собой, а также с субъектами научной и производственной деятельности. Имеющаяся практика заключения различного рода договоров и соглашений не дает четкого ответа на многие вопросы разграничения полномочий этих органов и требует обобщения наработанного опыта и его теоретического анализа.

Другая теоретическая проблема связана с разработкой и обоснованием системы показателей, характеризующих процесс инновационной реструктуризации экономики региона и его промышленного комплекса, а также с увязкой этих индикаторов с основными макроэкономическими показателями развития страны и региона. Например, следует уточнить признаки и методы расчета удельного веса инновационной составляющей в валовом внутреннем продукте и валовом региональном продукте. Это необходимо не только для контроля темпов осуществления инновационной реструктуризации, но и для проведения сравнительного анализа динамики инновационных процессов в различных субъектах Российской Федерации, выявления и оценки угроз экономической безопасности страны или региона.

Немаловажной проблемой инновационной реструктуризации экономики региона и его отраслей является финансовое обеспечение этого процесса, точнее, обоснование принципов и способов финансирования намеченных программ и проектов участниками инновационного процесса. Финансирование реализации пилотного проекта и аналогичных мероприятий в регионах может осуществляться за счет средств федерального и регионального бюджетов (например, предназначенных для развития наукоградов РФ в рамках соответствующих программ), средств совместного бюджетного и внебюджетного финансирования (например, средств бюджета Московской области и Российского фонда фундаментальных исследований), финансовых ресурсов муниципальных образований, предприятий и организа-

ций. При этом важно разработать как принципы такого финансирования из различных источников, так и положения по разграничению прав его участников на конечные результаты инновационной деятельности.

Решение перечисленных проблем, несомненно, будет способствовать не только развитию теории инновационной реструктуризации, но и совершенствованию практики инновационной деятельности как в регионах, так и в стране в целом.

Список литературы

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2004: Стат.сб. / Росстат. – М., 2004.